АДМИНИСТРАЦИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

БЕРЕСТОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

НОВОСЕРГИЕВСКОГО РАЙОНА

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.11. 2016 г. № 67- п

«Основные направления бюджетной

и налоговой политики муниципального

образования Берестовский сельсовет

Новосергиевского района на 2017 год и

плановый период 2018 и 2019 годов»

Рассмотрев проект бюджета поселения муниципального образования Берестовский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Берестовский сельсовет Новосергиевского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 1.

1.2. Проект бюджета поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы в разрезе доходных источников и распределения расходов по их основным направлениям согласно приложению № 2.

2. Специалисту администрации Берестовского сельсовета Кольцовой Н.Н. подготовить решение «О бюджете поселения муниципального образования Берестовский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2016 год» для вынесения на заседание Совета депутатов муниципального образования Берестовский сельсовет.

3. Администраторам доходов бюджета поселения совместно с ИФНС № 6 по Оренбургской области активизировать работу по обеспечению поступления налогов и сборов в бюджет поселения. Увеличение поступлений доходов в бюджет поселения считать приоритетной задачей.

4. При рассмотрении смет расходов на содержание подведомственных учреждений учитывать необходимость реализации мер по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов в целях соблюдения принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

5. При формировании проекта бюджета исходить из необходимости:

5.1. Последовательного расширения собственной налоговой базы;

5.2. Оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

5.3. Повышение качества бюджетного планирования, отказа от второстепенных и менее значимых расходов;

5.4. Составление сбалансированного бюджета поселения.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

7. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава администрации Берестовского сельсовета Т.Д.Местюкова

Разослано: райфо, экономическому отделу, в дело, прокурору.

Приложение № 1

к постановлению администрации

Берестовского сельсовета

Новосергиевского района

от 18.112016 г. № 67-п

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, стратегии развития Новосергиевского района до 2020 года и на период до 2030 года. Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития администрации Берестовского сельсовета Новосергиевского района Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

***Основные направления налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019годов***

Налоговая политика направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

В процессе составления, утверждения и исполнения бюджета в ближайшее время предстоит интегрировать процесс ведения перечня и реестра источников доходов бюджета, для чего необходимо разработать и утвердить порядки их формирования.

В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты.

Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, а также сумм налоговых вычетов.

В современном налоговом законодательстве огромное внимание уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависят доходная часть бюджета и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

В целях реализации положений НК РФ планируется принять ряд принципиальных решений по определению налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Для перехода на определение налоговой базы, исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц, используемое для предпринимательской деятельности, необходимо утвердить перечень в отношении следующих видов недвижимого имущества:

1) административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них;

2) нежилых помещений, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Установление даты перехода на определение налоговой базы исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество физических лиц на уровне Оренбургской области как субъекта Российской Федерации потребует пересмотра местных нормативных правовых актов по налогу на имущество физических лиц (налогооблагаемая база, налоговые ставки и т.д.).

В целях дальнейшего налогового стимулирования развития малого предпринимательства предлагается существенно расширить перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения по всем видам деятельности, предусмотренным НК РФ.

В качестве поддержки бизнеса предполагается рассмотреть следующие вопросы:

о распространении права на применение двухлетних «налоговых каникул» по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения на деятельность в сфере бытовых услуг;

об особенностях применения патентной системы налогообложения (в части патента для самозанятых физических лиц, не имеющих наемных работников) после установления соответствующих положений на федеральном уровне;

о снижении ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, с 1 января 2017 года.

В целях оптимизации налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, а также не имеющих социального эффекта, необходимо ежегодно производить оценку их эффективности. При этом должны соблюдаться принципы адресности и нуждаемости получателей налоговых льгот.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости с учетом реализации государственной политики Российской Федерации в части недопущения налоговой нагрузки особое значение имеют повышение эффективности мер урегулирования налоговой и неналоговой задолженности и снижение рисков образования новой задолженности.

***Стратегические направления, цели и задачи бюджетной политики на 2017 - 2019 годы.***

Бюджет 2017 года и плановый период 2018-2019 годы формируется в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Формирование и исполнение бюджета в программной форме будет сопровождаться внедрением современных информационных систем, в частности – системы «Электронный бюджет», которая призвана сформировать единое информационное пространство, отвечающее современным требованиям государственного управления и решающая задачи обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, осуществления юридически значимого документооборота в электронном виде, сокращения времени обработки финансовой и управленческой документации и формирования отчетности.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации.

В 2017году и плановом периоде 2018-2019 годы индексация оплаты труда муниципальных служащих производиться не будет.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут проходить процедуру рассмотрения. Принятие будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новой практикой его реализации.

***Основными направлениями бюджетной политики на 2017–2019 г. являются:***

1) обеспечение устойчивого развития экономики, социальной стабильности, долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом;

2) обеспечение планирования расходов на оплату труда исходя из параметров повышения заработной платы работникам муниципальных учреждений, поименованных в указах Президента, социально-экономической направленности, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы;

3) продолжение проведения мероприятий, направленных на внедрение новых механизмов управления финансами:

а) совершенствование расчета нормативных затрат на оказание услуг

б) развитие механизма универсального расчета затрат на оказание однотипных услуг;

4) сокращение неэффективных расходов, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных полномочиями администрации Берестовского сельсовета Новосергиевского района Оренбургской области;

5) финансовое обеспечение выплаты уральского коэффициента сверх минимального размера оплаты труда;

Для достижения данных целей предусматривается решение следующих задач:

1. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

2. Повышение эффективности управления муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами.

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом заключается в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении умеренной долговой нагрузки, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами и соблюдении показателей и индикаторов.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета будут являться снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

3. Совершенствование управления исполнением бюджета поселения.

Управление исполнением бюджета поселения в первую очередь ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета поселения и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение бюджета на основе кассового плана;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом отделе и в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

обеспечение жесткого контроля над состоянием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета поселения;

контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

осуществление контроля над соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета поселения для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности.

***Особенности формирования бюджетных ассигнований на развитие социальной сферы.***

Бюджетная политика в отраслях социальной сферы направлена на:

1. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

2. Обеспечение безусловного исполнения Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных служб, определенных в Указах Президента, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы.

***Основные мероприятия по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на среднесрочную перспективу.***

Внесенные изменения в федеральное, областное и местное законодательство позволили создать систему правового регулирования для обеспечения внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, ориентированного на выявление и пресечение неправомерного, нецелевого, неэффективного и (или) нерезультативного использования бюджетных средств.

Ужесточение административной ответственности за нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должно положительно повлиять на соблюдение бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств. Необходимо будет усилить внутренний муниципальный финансовый контроль на стадии санкционирования бюджетных расходов.

Дополнительной мерой обеспечения эффективности бюджетных расходов должен стать внутренний финансовый контроль и аудит, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств, который поможет главным распорядителям средств бюджета поселения самостоятельно реализовывать меры по обеспечению эффективного использования средств бюджета поселения.

***Повышение эффективности бюджетных расходов***

Задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля за их эффективностью и результативностью.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг продолжается работа по рациональному и экономному использованию бюджетных средств посредством оптимизации структуры бюджетной сети.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленной сфере деятельности.

Для того чтобы повысить заинтересованность населения в области информации по бюджету, обеспечить участие граждан в распределении бюджетных средств на муниципальном уровне, будет создаваться методологическая база по внедрению «инициативного бюджетирования».

***Совершенствование управления исполнением бюджета***

Управление исполнением бюджета поселения ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета поселения и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение бюджета поселения на основе кассового плана;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в Новосергиевском финансовом отделе и в отделе № 25 Управления Федерального казначейства по Оренбургской области;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь – по заработной плате и социальным выплатам;

совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета поселения;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета поселения для их осуществления.

***Дефицит бюджета***

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита бюджета.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджета поселения необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита при его наличии, а не на увеличение расходных обязательств.

Приложение № 2

к постановлению администрации

Берестовского сельсовета

Новосергиевского района

от 18.11. 2016 г. № 67-п

**Проект бюджета поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы в разрезе доходных источников и распределения расходов по их основным направлениям**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код бюджетной классификации Российской Федерации | Наименование групп, подгрупп, статей и подстатей доходов и подразделения расходов | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1 00 00000 00 0000 000** | **Налоговые и не налоговые доходы** | **882,1** | **885,6** | **913,3** |
| **1 01 00000 00 0000 000** | **Налоги на прибыль, доходы** | **124,0** | **130,2** | **136,7** |
| 1 01 02000 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц | 124,00 | 130,2 | 136,7 |
| **1 03 00000 00 0000 000** | **Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** | **171,0** | **168,3** | **189,5** |
| **1 03 02000 01 0000 000** | **Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** | **171,0** | **168,3** | **189,5** |
| 1 03 02200 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 171,0 | 168,3 | 189,5 |
| 1 03 02230 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащее распределению между бюджетами РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 58,4 | 58,5 | 65,3 |
| 1 03 02240 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 0,6 | 0,5 | 0,6 |
| 1 03 02250 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 123,7 | 121,4 | 136,1 |
| 1 03 02260 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | -11,7 | -12,1 | -12,5 |
| **1 05 00000 00 0000 000** | **НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД** | **3,5** | **3,5** | **3,5** |
| **1 05 03000 01 0000 110** | **Единый сельскохозяйственный налог** | **3,5** | **3,5** | **3,5** |
| 1 05 03010 01 0000 110 | Единый сельскохозяйственный налог | 3,5 | 3,5 | 3,5 |
| **1 06 00000 00 0000 110** | **Налоги на имущество** | **583,6** | **583,6** | **583,6** |
| **1 06 01000 00 0000 110** | **Налоги на имущество физических лиц** | **8** | **8** | **8** |
| 1 06 01030 10 0000 110 | Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному | 8 | 8 | 8 |
| **1 06 06000 00 0000 110** | **Земельный налог** | **575,6** | **575,6** | **575,6** |
| 1 06 06033 10 0000 110 | Земельный налог с организаций | 542,3 | 542,3 | 542,3 |
| 1 06 06043 10 0000 110 | Земельный налог с физических лиц | 33,3 | 33,3 | 33,3 |
| **2 00 00000 00 0000 000** | **Безвозмездные поступления** | **1650,6** | **1682,7** | **1717,6** |
| 2 02 00000 00 0000 000 | Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 1650,6 | 1682,7 | 1717,6 |
| 2 02 10000 00 0000 151 | Дотации бюджетам субъктов Российской Федерации и муниципальных образований сельских поселений | 1579,6 | 1611,7 | 1646,6 |
| 2 02 15001 10 0000 151 | Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1579,6 | 1611,7 | 1646,6 |
| **2 02 30000 00 0000 151** | **Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** | **71,00** | **71,00** | **71,00** |
| 2 02 35930 10 0000 151 | Субвенции бюджетам поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 3,4 | 3,4 | 3,4 |
| 2 02 35118 10 0000 151 | Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 67,60 | 67,60 | 67,60 |
| 2 02 04014 10 0000151 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 4,86 | 4,86 | 4,86 |
|  | **Итого доходов** | **2 537,56** | **2573,16** | **2635,76** |
|  | РАСХОДЫ |  |  |  |
| 0100 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | **1 529,6** | **1 480,7** | **1 482,5** |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 398,5 | 398,5 | 398,5 |
| 0104 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 1 005,0 | 1 005,0 | 1 005,0 |
| 0111 | Резервные фонды | 76,1 | 77,2 | 79,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 50,00 | 0,00 | 0,00 |
| 0200 | Национальная оборона | **67,60** | **67,60** | **67,60** |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 67,60 | 67,60 | 67,60 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельно | **46,1** | **46,1** | **46,1** |
| 0304 | Органы юстиции | 3,4 | 3,4 | 3,4 |
| 0310 | Обеспечение пожарной безопасности | 42,7 | 42,7 | 42,7 |
| 0400 | Национальная экономика | **172,7** | **170,0** | **191,2** |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 171,0 | 168,3 | 189,5 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 1,7 | 1,7 | 1,7 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | **303,56** | **328,36** | **318,36** |
| 0503 | Благоустройство | 303,56 | 328,36 | 328,36 |
| 0800 | Культура и кинематография | **406,0** | **406,0** | **390,0** |
| 0801 | Культура | 406,0 | 406,0 | 390,0 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | **12,0** | **12,0** | **12,0** |
| 1102 | Массовый спорт | 12,0 | 12,0 | 12,0 |
| 9999 | Условно утвержденные расходы | **0,0** | **62,4** | **128,0** |
|  | **Всего расходов** | **2 537,56** | **2 573,16** | **2 635,76** |
|  | Дефицит (профицит бюджета) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |